

南京市2020年度市级财政专项资金（项目政策）绩效前评估申报表（产业发展）								
(2020 年)								
专 项 名 称:	南京市特色小镇建设专项资金		属 性:	0201-正常延续（预算比上年增加）		专项 类型:	现代农业发展	
资金总需求	13000万元		本年度拟申报资金		15000万元			
申报单位	南京市发展和改革委员会		单位负责人	许 明		联系 人及 电话	刘辉025-68789734	
立项时间:	2017年		项目实施时间:	2017年		预计 完成 时间:	2021年	
审核总得分（根据财政审核得分汇总生成）								
评估要点			具体信息（部门填写）		评分标准	权重	评分	
	1 解决的关键问题与目标效果						22	
	1.1 目前该领域存在哪些问题需要通过设立此专项资金来解决？	推动经济转型升级、加快产业集聚、扩大有效投资、鼓励创业创新和促进产城融合。			问题具体客观、有针对性	5		
	1.2 该资金与农业归口资金支持方向有什么差异性？	着重促进特色小镇“三生”融合、“产城人文智”一体化。			分析科学准确，有理有据	4		
	1.3 除设立专项资金外，这些问题是否曾/正在用其他方式解决？效果如何？	有。专门成立了常务副市长担任召集人、相关市级部门组成的全市特色小镇建设工作联席会议制度，明确各级政府主体责任和市各部门工作职责。效果很好。目前，全市已形成了发改部门牵头、各相关部门联动、各区和小镇落实的良好工作局面。			描述真实客观、条理清晰	4		

必要性和可
行性信息
(70分)

1.4 该专项解决问题的具体举措是什么？举措是否已经制定了科学的标准，规范、量化、可控？	具体举措主要体现在两个方面：一是对年度考核结果评定为合格的小镇奖补300万元，连续奖补三年；二是对具备条件的小镇内重点建设项目给予贷款贴息，按实际发生利息的20%补贴。	有无举措，举措能否科学量化、标准可控	5	
1.5 设立该专项是否符合社会公众和社会发展的具体需求？如有，请一一列出	符合。相关文件依据如下： 1. 2016年6月，南京市委、市政府发布《关于推进我市特色小镇建设的意见》； 2. 2016年7月，住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部公布《关于开展特色小镇培育工作的通知》； 3. 2016年10月，国家发改委发布《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》； 4. 2016年12月，江苏省人民政府出台《关于培育创建江苏特色小镇的指导意见》； 5. 2017年12月，国家发展改革委国土资源部环境保护部住房城乡建设部印发《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》； 6. 2018年10月，省发展改革委、省国土资源厅、省环保厅、省住房城乡建设厅《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的实施意见》。	需求分析科学，全面，有事实和数据支撑	4	
2 是否符合法律法规要求，是否符合中央、省各级要求			12	
2.1 专项设立是否符合法律法规要求？	符合。	否符合法律法规要求	5	
2.2 上级政策对相关工作是否有具体要求，是否有具体考核？	上级政策对相关工作有具体要求，有具体考核。（南京市特色小镇建设工作比江苏省早启动约半年时间。）	以上级工作考核、设立专项作为市级设立依据之一。若只有考核，没有专项支持，则考虑是否有必要以设立专项方式支持。	3	

	2.3 省级财政在产业方面是否设立了类似专项？	有。江苏省发展和改革委员会每年牵头开展省级特色小镇考核，对年度考核合格的小镇给予财政补助，并兑现土地指标奖励政策。	以上级工作考核、设立专项作为市级设立依据之一。若只有考核，没有专项支持，则考虑是否有必要以设立专项方式支持。	2	
	2.4 如上级有类似项目，本市是否有相关配套？如有，请一一列出	省特色小镇专项没有要求市进行配套。	列举的配套信息准确，有效	2	
	3 是否符合市委市政府战略发展方向			10	
	3.1 该专项设立是否有近两年市委、市政府出台文件作为支撑？	有。《中共南京市委南京市人民政府关于推进我市特色小镇建设的意见》（宁委发〔2016〕30号）。	考察有无文件支撑，文件是否为近两年制定	4	
	3.2 市委、市政府相关考核是否将相关工作列入其中	2018年曾被纳入市对区考核指标中，考虑到精简考核指标，2019年未将“特色小镇建设”专门列入考核中，而由市发改委（市特镇办）根据全市特色小镇建设工作安排开展年度考核。	考察市委市政府在“真抓实干”、“对标找差”等考核中是否列入该项工作	4	
	3.3 该专项设立是否符合市委全会精神，是否符合市政府中长期规划、年度目标以及其他文件精神？	符合。	体现是否属于全市重点工作	2	
	4 其他城市的做法和标准			6	
	4.1其他城市是否有相似产业专项？专项的规模、对象、标准、方式？	有。	主要对标杭州、广州、成都、苏州等同类城市	3	
	4.2 相较于其他城市的政策，专项资金的支持方式是否有创新之处？	有。	考察专项资金是否具有创新性	3	
	5 专项资金的使用方式和替代方式			20	
	5.1 该专项资金，是否属于政府的支出责任？原因是？	属于政府的支出责任。特色小镇市新生事物，需要政府大力扶持加强引导。		2	

5.2 该专项资金目前区级财政有配套政策吗？	相关区也出台了相应的财政支持政策。秦淮区对验收合格被命名为“南京市特色小镇”的，每家给予300万元奖励；溧水区设立区级特色小镇建设专项资金，对创建成功的奖励500万元；高淳区设立区级特色小镇建设专项资金5000万元，用于扶持特色小镇创建和重点项目建设；江宁区对纳入培育建设的特色小镇，每家给予500万元奖励。	考量财权、事权一致性	2	
5.3 该专项形成的企业税收，主要受益主体是市本级？还是区级？	两级都有。		2	
5.4 市级是否存在重复或类似的专项？是否存在重复支持的问题？如存在同类专项资金，建议如何整合？	无。	政策是否重复	2	
5.5该专项属于事前、事中，还是事后政策？是否可以通过减税降费等手段简化实施	该专项属于事后政策，采取考核奖补和财政贴息两种手段实施。不可以通过减税降费等手段简化实施。	是否存在更优化实施手段	3	
5.6该专项目标预计多久能实现？实现目标的量化指标是什么？	小镇创建期为三年，每个小镇的建设目标也要三年才能实现，采取年度考核和验收命名制。实现目标的年度量化指标分为共性指标和个性指标两类，其中共性指标共有4类13项，个性指标共有7类17项。	1. 时间较为明确； 2. 指标分析客观科学	3	
5.7 在该专项管理中，市级、区级各承担什么责任？发生风险后，进行处理并收回资金的主体是市级还是区级？	特色小镇奖补资金：每年市发改委牵头对纳入市级特色小镇创建名单的对象进行年度考核，再由市财政局根据考核结果对合格的小镇进行奖补。 特色小镇贴息资金：每年对符合条件的小镇内重点建设项目给予贴息补助，区发改、财政部门对小镇上报的贴息材料进行初审，市发改、财政部门进行审核后编制贴息补助方案，经市政府同意后拨付贴息资金。发生风险后，进行处理并收回资金的主体是区级。	责任是否明晰	2	
5.8 市级主管部门是否已经建立了专家评审、第三方审计、纪检监察、现场核查，跟踪督查的全流程监管体系，是否有专项资金管理办法作为前提	有。	是/否	2	

	5.9 2020年度专项政策是否已有较为明确的扶持方向、补助项目？较以往年度(2019年)相比有无提升？		2020年，拟对年度考核合格的27家特色小镇创建对象给予每家300万元奖补，约8100万元；对符合条件的特色小镇内24个重点项目给予贷款贴息，约6968.26万元，合计15068.26万元。较以往年度(2019年)相比略有提升（2019年没有安排奖补资金，相关资金拟在2020年兑现）。	有/无（请列举）	2		
指标体系 （20分）	该专项绩效目标是什么？请简单描述，注重定量与定性相结合		1.长期绩效目标 按照“宽进严定、分级建设”的原则，到2020年在全市建成30个左右市级特色小镇。 2.阶段性绩效目标 2017年第一批市级特色小镇创建名单为22个，2018年第二批市级特色小镇创建名单为9个，2019年第三批市级特色小镇创建名单为2个，合计33个创建对象。2020年度专项资金，主要用于市级特色小镇创建对象2019年度重点项目贷款贴息，对第一批和第二批市级特色小镇2018年度考核合格的给予奖补。 3.上年度绩效目标完成情况 已按时下达2018年度市特色小镇建设财政贴息资金6370.88万元。根据第三方机构出具的南京市特色小镇建设2017年下半年财政贴息资金和2017年度奖补资金绩效评价报告，综合得分90.47分，等级为“优”。				
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释	权重	评分
产出	产出指标	项目产出	固定资产投资完成额	亿元	特色小镇规划范围内以货币形式表现的在一定时间内建造和购置固定资产的工作量和与此有关的总称，完成量可用以衡量小镇年度重点项目建设投资情况。	2	
			年税收收入增速	%	特色小镇规划范围内所有企业和个人上交的税金收入，年增速可用以衡量小镇投入回报情况。	3	

效果	效果指标	特色打造	特色产业主营业务收入占比			%	特色小镇规划范围内所有企业确认的销售商品、提供劳务等主营业务的收入，特色产业主营业务收入占比可用以衡量特色小镇产业集聚度。		3	
			特色产业投资占比			%	固定资产投资中，按小镇的产业定位确定的特色产业的投资，特色产业投资占比可用于衡量小镇规划建设中用于特色产业的投入比重。		2	
		生态宜居	旅游功能提升			提升	旅游小镇按4A级景区服务设施标准规划建设，其他小镇按3A级以上景区服务设施标准规划建设。		3	
			文体设施布局			合理	建有开放式文体设施且布局合理，用以方便小镇居民使用。		3	
			社区功能配套			完善	小镇内或周边有医疗、教育、商业等配套设施，建有小镇客厅为小镇居民和企业提供公共服务。		4	
	具体措施	扶持对象	对象数量	扶持标准	扶持方式	资金需求	说 明	所需年份	权重	评分
				特色小镇年度考核结			对2018年度考核合格的市级			

投入重点与 明细 (10分)	考核奖补	特色小镇创建对象	27	果评定为合格的，每家奖补资金300万元。	奖补	8100万元	以申报时申报特色小镇创建对象给予奖补。	2020年	5	
	贷款贴息	特色小镇重点项目单位	24	以中国人民银行公布的同期贷款基准利率为最高限，按实际发生利息的20%补贴。	贴息	据实补贴	对小镇内符合条件的重点建设项目2019年贷款利息进行补贴。	2020年	5	
	资金预计共需（万元）	13000万元						2020年		