

# 南京市2020年度市级财政专项资金（项目政策）绩效前评估申报表（民生保障）

( 2020 年)

专项名称:	市级放心消费工程专项资金		属性:	0201-正常延续(预算比上年增加)	专项类型:	民生保障			
资金总需求	2460万元		本年度拟申报资金	2400万元					
申报单位	南京市发展和改革委员会		单位负责人	许 明	联系人及电话	何英68787067			
立项时间:	2003年，设立放心副食品专项资金；2017年，将放心副食品专项、肉菜储备资金整合为放心消费工程专项。		项目实施时间:	每年申报一次。2020年1月1日开始实施。	预计完成时间:	要求所有项目2020年12月31日完成，可适当延后。			
审核总得分（根据财政审核得分汇总生成）									
评估要点	具体信息（部门填写）				评分标准	权重	评分		
1 解决的关键问题与目标效果							22		
	1. 1 目前该领域存在哪些问题需要通过设立此专项资金来解决？	提升质量供给、提升流通能级、加工销售能力、安全保供基地、肉菜储备、提升安全保障、调控保障工程。				问题具体客观、有针对性		5	
	1. 2 该资金与农业归口资金支持方向有什么差异性？	注重提升南京市菜篮子产品的质量安全和多层次消费需求。				分析科学准确，符合实际		4	
	1. 3 除设立专项资金外，这些问题是否曾用/正在其他方式解决？效果如何？	有。菜篮子市长负责制考核等相关制度措施。				描述真实客观、条理清晰		4	
	1. 4 该专项解决问题的具体举措是什么？举措是否已经制定了科学的标准，规范、量化、可控？	对项目单位投资建设的项目给予一定的资金补助，通过财政扶持的杠杆撬动作用带动社会资本投资用于农副产品的消费安全保供建设。制定了科学的标准，规范、量化、可控。				有无举措，举措能否科学量化、标准可控		5	

**必要性和可行性信息  
(70分)**

	1.5 设立该专项是否符合社会公众和社会发展具体需求？如有，请一一列出	设立该专项符合社会公众和社会发展需求。文件依据： 1.《国务院办公厅关于统筹推进新一轮“菜篮子”工程的意见》（国办发〔2010〕18号）； 2.《关于我市整合商贸服务业专项资金有关事项的通知》（宁财企〔2017〕707号）。	需求分析科学，全面，有事实和数据支撑	4	
	<b>2 是否符合法律法规要求，是否符合中央、省各级要求</b>			12	
	2.1 专项设立是否符合法律法规要求？	符合	否符合法律法规要求	5	
	2.2 上级政策对相关工作是否有具体要求，是否有具体考核？	具体要求、考核文件依据： 1.国务院《“菜篮子”市长负责制考核办法》； 2.农业农村部《“菜篮子”市长负责制考核办法实施细则》（农市发〔2017〕1号）。	以上级工作考核、设立专项作为市级设立依据之一。若只有考核，没有专项支持，则考虑是否有必要以设立专项方式支持。	3	
	2.3 省级财政在产业方面是否设立了类似专项？	无。	以上级工作考核、设立专项作为市级设立依据之一。若只有考核，没有专项支持，则考虑是否有必要以设立专项方式支持。	2	
	2.4 如上级有类似项目，本市是否有相关配套？如有，请一一列出	无。	列举的配套信息准确，有效	2	
	<b>3 是否符合市委市政府战略发展方向</b>			10	
	3.1 该专项设立是否有近两年市委、市政府出台文件作为支撑？	市政府办公厅印发南京市菜篮子工作要点	考察有无文件支撑，文件是否为近两年制定	4	
	3.2 市委、市政府相关考核是否将相关工作列入其中	否	考察市委市政府在“真抓实干”、“对标找差”等考核中是否列入该项工作	4	
	3.3 该专项设立是否符合市委全会精神，是否符合市政府中长期规划、年度目标以及其他文件精神？	符合	体现是否属于全市重点工作	2	

4 其他城市的做法和标准			6	
4. 1其他城市是否有相似产业专项？专项的规模、对象、标准、方式？	有。	主要对标杭州、苏州等同类城市	3	
4. 2相较于其他城市的政策，专项资金的支持方式是否有创新之处？	有。	考察专项资金是否具有创新性	3	
5 专项资金的使用方式和替代方式			20	
5. 1 该专项资金，是否属于政府的支出责任？原因是？	属于政府的支出责任。保障菜篮子产品供应是涉及民生的重大事项。	考量财权、事权一致性	2	
5. 2 该专项资金目前区级财政有配套政策吗？	无。		2	
5. 3 该专项形成的企业税收，主要受益主体是市本级？还是区级？	市、区两级。		2	
5. 4 市级是否存在重复或类似的专项？是否存在重复支持的问题？如存在同类专项资金，建议如何整合？	无。	政策是否重复	2	
5. 5该专项属于事前、事中，还是事后政策？是否可以通过减税降费等手段简化实施	该专项属于事前。不可以通过减税降费等手段简化实施。	是否存在更优化实施手段	3	
5. 6该专项目标预计多久能实现？实现目标的量化指标是什么？	第二年投产。一级指标：1. 项目产出与效益效果；2. 条件与持续发展能力；3. 社会评价。	1. 时间较为明确； 2. 指标分析客观科学	3	

	<p>5.7 在该专项管理中，市级、区级各承担什么责任？发生风险后，进行处理并收回资金的主体是市级还是区级？</p>	<p>1. 申报环节：各区发展改革委牵头会同区财政局、商务局，经实地勘察和资料核查后择优拟定支持项目，汇总后共同行文上报市发展改革委、财政局、商务局。 市发展改革委对项目单位进行信用审查后，会同市财政局、商务局组织项目专家评审，根据评审情况提出专项资金使用计划，报市政府批准后下达。</p> <p>2. 验收环节：项目完成后，项目单位应及时提出项目初验收申请；经区发展改革委会同区财政局、商务局初验收合格后，才可以将资金拨付给项目单位；市发展改革委根据项目实施情况，会同市财政局、商务局选取重点项目开展联合检查，并委托第三方对专项资金进行绩效评价。</p> <p>3. 项目建设没有按照申报要求等相关规定完成，由区负责收回专项资金。</p>	责任是否明晰	2
	<p>5.8 市级主管部门是否已经建立了专家评审、第三方审计、纪检监督、现场核查，跟踪督查的全流程监管体系，是否有专项资金管理办法作为前提</p>	<p>有。</p>	是/否	2
	<p>5.9 2020年度专项政策是否已有较为明确的扶持方向、补助项目？较以往年度（2019年）相比有无提升？</p>	<p>2020年，市级放心消费工程专项资金预算2460万元，包括项目建设补助资金667万元、肉菜储备资金1525万元、肉菜追溯体系运行维护费238万元、课题研究经费30万元。</p>	有/无（请列举）	2

指标体系 (20分)	该专项绩效目标是什么？请简单描述，注重定量与定性相结合		<p>1. 长期绩效目标 统筹推进落实“菜篮子”市长负责制，不断提升我市“菜篮子”产品有效供给能力、市场流通能力、质量安全监管能力和调控保障能力，提高“菜篮子”消费满意度，增强人民群众获得感。</p> <p>2. 年度绩效目标 实现蔬菜、畜禽、水产、蛋奶等全市主要“菜篮子”产品生产合理布局、质量安全明显提升、市场流通能级提高。加强肉菜储备管理，保障重大自然灾害或其他突发事件等情况的“菜篮子”供应，稳定“菜篮子”市场。保障全市肉菜追溯体系有效运行，推动“菜篮子”生产经营主体加强质量提升工程、食品安全管理体系建设。推进全市“菜篮子”工程综合协调、督促检查、行业管理、公共服务、调研统计、宣传推广、项目管理等。</p>				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释	权重	评分	
产出指标	肉菜储备	肉菜储备计划完成度	100%	考察肉菜储备数量达标情况	4		
		肉菜储备质量情况	达标	考察肉菜储备质量达标情况	4		
		轮换补充及时性	及时	考察肉菜储备承接单位日常储备及轮换期间补充及时情况	4		
		肉菜储备应急投入机制完备性	完备	考察项目主管部门针对市场应急状态下肉菜投入机制的完备情况	3		
		市场需求配比度	与市场需求一致	考察肉菜储备数量与市场需求配比情况	3		
	项目建设	补助项目建设内容完成率	100%	考察项目建设内容的完成情况，补助项目建设任务完成率=已完成项目数/补助项目总数×100%	2		
		农副产品流通腐损率	有效降低	考察项目实施对农副产品流通损耗的降低情况	3		

		产能提高情况	好	考察项目实施对项目单位产能促进情况	3	
		副食品生产量	高于上年水平	考察副食品供应情况	3	
追溯流通体系		追溯节点建设覆盖率	≥70%	考察肉菜追溯节点建设覆盖情况	4	
		追溯信息链条完整性	完整	考察追溯信息完整情况	2	
		追溯信息录入管理有效度	有效	考察信息录入管理情况	3	
		追溯体系有效使用度	有效使用	考察各节点单位追溯体系的使用情况	4	
		其他调控保障	“菜篮子”工程社区行活动完成率	100%	考察“菜篮子”工程社区行活动完成情况	2
效果指标	经济效益	项目单位销售收入水平	高于上年水平	考察项目实施带动销售收入的增长情况	2	
	社会效益	带动农民增收水平	高于上年水平	考察当年项目带动农民增收情况。	2	
可持续性		长效管理制度建设健全性	健全	考察资金管理办法和项目管理办法是否建立长效机制	5	
		菜篮子工程发展中长期规划	建立	考察南京市是否制订了中长期的菜篮子工程发展战略规划	5	
满意度		项目单位满意率	80%		10	

	管理指标	管理制度健全性				健全				
		财务管理规范度				规范				
投入重点与 明细 (10分)	具体措施	扶持对象	对象数量	扶持标准	扶持方式	资金需求	说 明	所需年份	权重	评分
	专项资金扶持	根据考核实际情况确定	根据考核实际情况确定	根据实际情况确定每个项目扶持金额	专项资金	2460万无		2020年		
	资金预计共需(万元)	2460万元						2020年		
	资产需求	该专项中用于购置资产情况	根据考核实际情况确定							