

南京市低碳城市建设管理中心

整体绩效评价报告

一、单位基本情况

（一）单位概况

1、单位基本情况：“南京市综合利用粉煤灰和脱硫石膏办公室”，成立于 1992 年 6 月。2017 年 11 月，经市编办批准更名为“南京市低碳城市建设管理中心”，加挂“南京市循环经济促进中心”，为公益一类全额拨款以管理为主的事业单位。中心现设 4 个科室：行政服务科，综合管理科，政策法规科和技术推广科。核定编制人数 16 人，单位实有人数 16 人，退休人员 5 人，聘用人员 2 人。

2、单位主要职责：协助市发改委，开展循环经济及能源领域相关法律法规和规章制度的宣传教育，组织相关重大问题的课题研究及政策调研；负责全市粉煤灰（脱硫石膏）综合利用协调服务；负责南京市循环经济公共服务平台日常更新维护；负责应对气候变化、碳市场等方面的研究；协助开展全市温室气体排放工作。负责上级部门交办的其他事务。

3、2019 年单位年度工作任务：

（1）负责组织编制 2018 年全市温室气体排放清单和能源平衡表，开展全市重点排放单位的温室气体监测、核算和报告管理工作，参与全国碳排放权交易单位的核查、督促履约等工作。

(2) 负责《南京市低碳发展促进条例》草案修改、条例出台后的宣传、条例实施的培训、配套文件的制定等。

(3) 负责全市粉煤灰综合利用管理、法律、法规和规定，并组织监督检查；负责全市粉煤灰及其制品的质量管理工作；负责做好粉煤灰和脱硫石膏综合利用的统计工作；编制 2018 年度南京市资源综合利用发展报告。

(4) 负责开展应对气候变化、低碳城市建设等相关研究工作，维护全市低碳城市建设管理系统平台，承担应对气候变化相关数据和信息管理工作。

(5) 协助市发改委制定我市应对气候变化、低碳城市建设等领域的战略规划、政策文件等。

(6) 协助市发改委开展全市温室气体排放、低碳城市建设指标及分解、生态文明目标评价考核等相关工作。

(7) 协助市发改委推进低碳城市建设领域试点示范及重点项目建设，组织全市低碳新技术、新产品推广等工作。

4、单位资产情况：我单位成立资产管理小组，建立了资产管理制度，对我单位资产采取从采购、登记建卡、年底清查到会计核算的全过程管理。在日常的报销工作中，加强固定资产入库手续的，督促经办人及时进行固定资产登记，并定期与使用部门进行核对，确保帐实相符。对单位公共财产品物资实行统一管理、统一调配，并按使用人建立了资产实物管理台账，实行使用、保管签字登记制度。对单位固定资产统一采购经办，每月月初根据各部门的需求制订采购计划，并按政府采购程序和有关规定加强采购手续。年底对财产物

资进行清查、盘点、核对、处理。对取得的资产实物及时进行会计核算。我单位严格按照事业单位公务用车改革有关要求，对原有的 2 辆公务用车进行了报废处置。单位主要资产为固定资产，资产合计 274.4 万元，其中：房屋为：225 万元，计算机设备、打印机、照相机等通用设备为 38.69 万元，桌椅、沙发、文件柜等家具用具 10.71 万元。

（二）单位资金情况及预算执行情况

为保证财务管理工作规范有序进行，2019 年我们加强内部控制和监督，单位制定了内部控制手册，对各项资金的管理、经费收支审批等均作了明确规定。2019 年全年支出数 544.1 万元，基本支出 409.96 万元，其中：人员经费 382.23 万元，公用经费 27.72 万元；项目经费 134.14 万元。基本支出主要用于日常工作运转开支，包括人员的工资福利支出、一般商品和服务支出、对个人家庭的补助支出及资本性支出。公用经费按照厉行节约的原则规范资金使用流程，强化制度执行，全面落实各项严格公务接待费、差旅费、会议费和培训费审核审批程序，加强对公务用车的管理，实行限额把关。2019 年三公经费全年支出数：4.18 万元，其中：公务用车维护费 2.8 万元，公务接待费 0.05 万元，会议费 0.08 万元，培训费 1.25 万元。“三公”经费较好地控制在预算范围内。

（三）单位绩效目标

中长期阶段目标：

1、负责组织编制全市温室气体排放清单和能源平衡表，开展全市重点排放单位的温室气体监测、核算和报告管理工作，参与全国碳排放权交易单位的核查、督促履约等工作。

2、负责开展应对气候变化、低碳城市建设等相关研究工作，维护全市低碳城市建设管理系统平台，承担应对气候变化相关数据和信息管理工作。

3、协助市发改委开展《生态保护补偿条例》立法工作。
依据：南京市人大常委会 2018 年立法计划。

4、根据国家、省、市循环经济和资源综合利用工作部署，协助市发改委推进相关工作；按照我市园区循环化改造工作计划有序推进园区循改，确保循改工作全面落实；积极推动《南京市循环经济促进条例》立法工作，为我市循环经济工作的深入推进提供法制保障；协助推进市循环经济发展规划落实，适时组织开展规划评估，确保规划全面实施；组织开展业务领域调查研究，为我市循环经济高质量发展提供辅助支撑。

2019 年年度目标：

1、完成《2018 年全市温室气体排放清单和能源平衡表编制项目》。

2、严格落实温室气排放报告报送工作要求，指导我市重点温排企业规范填报温室气体排放报告，对我市年消耗标煤 10000 吨以上的 80 多家企业以及年消耗标煤 5000-10000 吨的 40 多家企业基本信息进行了核实，督促 47 家纳入交易重点企业完成 2018 年温室气体排放报告上报工作。

3、协助市生态环境局做好 2018 年重点排放行业温室气体报告第三方核查工作。

4、协助市发改委开展全市温室气体排放、低碳城市建设指标及分解、生态文明目标评价考核等相关工作

5、完成《南京市“十四五”循环经济发展规划》和《南京市资源综合利用发展报告（2019）》的编制；跟踪推进园区循改工作；落实 2019 年度南京市煤电企业粉煤灰（脱硫石膏）统计工作；协助推进全市循环经济和资源综合利用领域工作，做好相关领域政策研究。

二、评价工作简述

（一）绩效评价的目的

本次绩效评价的目的是为了落实《2020 年度南京市市级预算绩效管理工作计划》要求，全面分析和综合评价本中心预算资金的使用管理情况，为切实提高资金使用效益，强化预算支出的责任和效率提供参考依据。单位年度自评价对象为纳入预算管理的所有财政项目、政策和部门整体。

常年项目、跨年度项目、执行上级刚性政策等原因不需要自评价，报财政部门。

（二）绩效评价工作过程

按照《2020 年度南京市市级预算绩效管理工作计划》（宁财绩通〔2020〕16 号）文件，成立了绩效评价工作小组，具体负责本次绩效评价工作，制定了部门整体支出绩效评价的工作方案和评价指标，明确绩效评价工作牵头科室为行政服务科，通过检查基本支出、项目支出有关账目，收集整理支

出相关资料，并根据各科室报送的绩效自评材料进行分析，对取得成果和存在的问题进行分析评价，形成评价结论。

（三）评价组织实施

本次评价工作主要包括调研沟通、收集评价资料、确定指标体系、明确绩效评价方法、形成评价工作方案、现场核查、对照指标体系打分、评价分析等步骤。

1、调研沟通。行政服务科为牵头科室与单位各业务科室进行调研沟通，明确评价对象、范围、内容，了解评价对象的相关信息，商议绩效评价相关事项等。

2、收集评价资料。评价小组根据评价重点和工作需求，多渠道全面收集评价基础资料。包括项目政策的实施方案和基本情况，预算三定方案和中长期规划，相关的资金预算、安排明细、使用情况和管理办法。

3、确定指标体系。评价小组在收集的资料基础上，结合绩效目标、根据项目、政策要求和单位整体实际情况，制定评价指标体系。

4、明确绩效评价方法。评价小组根据指标体系和工作特点明确简单有效地评价方法。通常有成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

5、形成调研工作方案。在充分调研，明确指标体系和评价方法的基础上，评价工作组制定并形成评价工作方案，明确评价实施工作目标、任务清单、指标体系、调查问卷、基础数据表、时间安排、工作要求等。

6、对照指标体系打分。评价工作组利用归集的信息和资料，对照评价指标体系进行独立、客观和公正的打分。

7、评价分析。评价工作组运用绩效评价方法，对照指标得分情况逐条分析，形成初步结论。绩效评价结果实施百分制和四级分类：90-100 分为优、80-90 分为良、60-80 分为中、60 分以下为差。

三、评价结论

2019 年我中心在全体干部职工的共同努力下圆满出色完成了各项工作目标和任务。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，部门整体支出管理水平得到提升。根据部门整体绩效评价指标体系，我单位 2019 年度评价得分为 92.5 分。具体打分情况为：

1、部门决策(10 分)根据评分标准，该项指标得分 8 分。

2、部门管理(30 分)根据评分标准，该项指标得分 17.5 分。

3、部门履职(30 分)根据评分标准，该项指标得分 30 分。

4、可持续发展能力(5 分)根据评分标准，该项指标得分 2 分。

5、履职效益(35)，根据评分标准，该项指标得分 35 分。

四、绩效评价分析

2019 年中心认真履行“一岗双责”和“第一责任人”职责，坚持把党风廉政建设纳入中心全局工作，同部署、同

要求、同落实，研究制定了《中心支部党风廉政建设责任清单》，通过责任分解细化、责任追究问责和责任落实考核，不断压实党风廉政建设工作责任，形成了“横向到边，纵向到底”的廉政责任体系，为中心党风廉政工作规范、高效、有序推进打下坚实基础。中心始终把政治建设作为全面推进党风廉政建设的重要途径和抓手，切实把贯彻落实“不忘初心、牢记使命”主题教育有关要求作为政治任务来抓，认真组织学习，严格落实“学习强国”APP 学习要求，定期通报学习情况，突出个人自学与集体研讨相结合，理论学习与业务钻研相贯通，提高学习主动性、紧迫感，做到学以致用、用以促学；严肃对标找差、整改落实，开展“抓基础、强制度”组织活动，围绕党的政治建设、党性修养、廉洁自律等 8 个专题，查问题、找差距，制定问题清单，明确改进措施，即知即改、立行立改，确保主题教育成效。深入调研走访。积极推进落实大走访大调研和困难群众帮扶活动，深入走访我市及区（园区）职能部门、领域内重点企业和困难群众，围绕资源综合利用和循环经济等工作开展调研，着力增强工作的精准性和实效性。与江宁区横溪街道许高社区、秦淮区龙王庙社区建立了帮扶共建关系，坚持每季度对结对帮扶的许高社区 9 个困难家庭进行走访慰问，收到社区群众好评。同时 2019 年各项工作有序有力开展，并取得了很好的成效。一是完成 2018 年南京市能源平衡表和温室气体清单编制项目工作。为落实国家发改委文件精神和 6 月 23 日市政府常务会议精神、全面掌握我市能源活动和碳排放总量情

况，于 2019 年 11 月底完成 2019 年南京市能源平衡表和温室气体清单编制项目，为确保编制项目工作科学性、有序性，组织协调 3 家编制单位开展数据收集和调研，向 45 个省市政府部门、11 个区发改局以及江北新区发出了协助数据工作函，并结合反馈意见对数据来源和内容等进行反复核对修改，以较高质量完成了能源平衡表和温室气体清单编制项目工作，为下步我市经济及能源方面政策决策提供有力的基础支撑。二是实施了“十四五”循环经济发展规划前期研究。中心于 2019 年初按照市发改委课题管理办法，以遴选的方式组织开展了“十四五”循环经济发展规划前期课题研究。课题包括“南京市大宗固废综合利用基地建设实施方案”和“南京“十四五”循环经济发展规划前期研究”两个子课题。期间，组织全市 20 余家部门召开了固废座谈会，全程协助并参与了课题组的调研，多次就课题报告与第三方进行座谈讨论。两个子课题分别于 4 月和 8 月通过专家评审。课题研究成果对推进我市资源综合利用集聚化发展和循环经济规划编制起到了有力的促进作用。为促进我市循环经济发展，客观反映我市各主要领域废弃资源综合利用情况，对我市一般工业固体废弃物、再生资源回收、建筑垃圾、生活垃圾、农业废弃物综合利用以及部分园区循环化改造情况进行梳理分析，编制完成《南京市资源综合利用年度发展报告（2018）》，提升我市大宗固废综合利用能效水平，为进一步做好我市资源综合利用工作奠定良好基础。三是开展了循环经济相关宣传工作。中心认真贯彻习近平生态文明思想，结

合中央全面深化改革委员会关于治理塑料污染的要求，线上开展“减塑答题赢积分”宣传活动，向市民宣传和普及减塑知识我单位举办“塑料污染治理行动南京峰会”，将治理塑料污染宣传工作进行拓展，向参会的国内外嘉宾进行介绍，使得宣传效果显著、社会效益明显，都得到上级领导和社会民众肯定和好评。

五、存在问题及原因分析

随着事业单位改革推向深入，应对气候变化及低碳城市建设职能由市发改委调整到市生态环境局，中心原有的粉煤灰协调管理职能以及执法权均按规定上交市发改委，中心的职能发生了重大变化，相应的工作及中长期规划存在一定的不确定性，中心的业务工作和职能需要进一步拓展。在预算执行中，因工作职能变更工作无法开展，专项资金执行率但仍需进一步加强。因中心人员增加，没有及时在资产系统里增加配置，资产管理需要改进。考虑当前发展的需要，中心循环经济发展工作成效不够明显存在不足。

六、有关建议

1、在预算编制时，充分考虑项目实施内容匹配精细编制预算，并在预算执行过程中加强监控，及时按项目进度付款，提高财政资金使用效率。

2、严格按照固定资产管理要求进行管理，对新增固定资产严格按手续报批登记，并定期进行资产清查，按规定程序及时核销。

3、在编制部门预算时，同时编制、报送部门整体绩效

目标，并尽可能量化、细化、可衡量，为部门绩效管理、绩效评价提供目标依据。