2024年度南京市发展和改革委员会粮食专项补助资金绩效评价报告

**2025年6月**

目录

[一、项目概况 1](#_Toc2453)

[（一）项目基本情况 1](#_Toc4920)

[（二）项目资金情况 3](#_Toc30298)

[（三）绩效目标 3](#_Toc13191)

[（四）项目实施情况 5](#_Toc21560)

[二、评价结论 8](#_Toc1448)

[（一）评价对象、范围 8](#_Toc8765)

[（二）评价结论、评分结果 8](#_Toc14212)

[三、项目成效 8](#_Toc32144)

[（一）粮食储备计划整体上落实到位，保障了粮食安全 8](#_Toc1273)

[（二）全面布局仓储设施建设，提升现代型仓储设施覆盖率 9](#_Toc24711)

[（三）2024年度宁淮粮食产销合作项目成果显著 10](#_Toc15665)

[四、存在问题及原因分析 11](#_Toc19239)

[（一）个别承储企业粮食储备环境有待改善 11](#_Toc8085)

[（二）部分绩效指标设置不够全面 11](#_Toc10440)

[五、有关建议 11](#_Toc13676)

[（一）规范储备粮管理，强化环境安全，完善监督机制 11](#_Toc9142)

[（二）完善项目绩效指标设置，提高绩效管理水平 12](#_Toc13674)

[六、评价工作开展情况及其他需说明的情况 13](#_Toc24325)

[（一）准备阶段（2025年5月上旬） 13](#_Toc10426)

[（二）实施阶段（2025年5月中旬至6月上旬） 13](#_Toc4093)

[（三）报告阶段（2025年6月底） 14](#_Toc1345)

[附件1：2024年度粮食专项补助资金项目绩效评价指标评分表 15](#_Toc31673)

[附件2：满意度调查 25](#_Toc20280)

[（一）承储企业满意度问卷 25](#_Toc17139)

[（二）满意度问卷报告 27](#_Toc9291)

2024年度南京市发展和改革委员会粮食专项补助资金

绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

**1.立项背景及目的**

地方政府粮食储备是我国粮食储备的重要组成部分，是区域内粮食供应稳市场、保应急、保安全的“第一道防线”，是地方政府应对突发事件和加强市场调控重要而有力的手段。

党中央、国务院高度重视粮食和物资储备安全，2020年中央农村工作会议强调要牢牢把住粮食安全主动权，并首次提出实行粮食安全党政同责。2021年国务院公布了修订后的《粮食流通管理条例》，国家粮食和物资储备局提出“十四五”期间重点在“五个坚持、五个统筹”上下功夫。江苏省近年先后发布了《省政府办公厅关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食产业强省的实施意见》《江苏省粮食流通条例》等。各级政府对粮食安全工作的高度重视为统筹全市一盘棋，保障粮食安全提供了重要契机。

2021年，南京市政府办公厅印发《南京市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》，提出“地方粮食储备规模稳步增长。主动适应南京市人口变化及经济社会发展需求，制定科学合理的粮食储备规模，完善粮食储备品种和结构，形成精准调控机制。深化粮食产销合作，夯实粮食安全保障基础。打造形成布局合理、规模适度、管理科学、保障有力的地方粮食储备体系。”

2024年，南京市根据国家粮食安全战略部署、粮食安全责任制要求和粮食储备有关政策规定，为调节供求、稳定市场、保障突发情况下的粮食有效供给，按照地方粮食储备相关要求建立和充实地方粮油储备。根据《南京市地方政府储备粮财政补贴资金管理办法》（宁财规〔2021〕3号）和《南京市粮食仓储物流能力建设及产业发展专项资金管理办法》（宁财规〔2021〕2号）文件要求，由南京市财政负责落实储备粮油的保管费用、轮换费用、贷款利息等补贴资金和仓储物流设施建设、粮食产业发展等资金。

**2.主要内容**

2024年粮食专项主要内容如下：

（1）根据要求，完成市区两级原粮承储计划，完成市级成品粮油储备计划。并按补贴标准、补贴方式和财政补贴资金管理规定，及时、足额审核拨付财政补贴。

（2）通过政府采购的方式委托南京市储备粮油管理有限公司开展市级储备粮油信息收集和数据核实服务工作。

（3）在淮安市建立优质稻米、小麦保供基地分别\*\*万亩、\*\*万亩。淮安市供应南京市场\*\*万吨基地稻谷、\*\*万吨基地小麦。在应急情况下，确保供应南京市场半个月成品粮的消费量\*\*万吨，其中大米80%、面粉20%。（根据《宁淮粮食产销合作战略协议(2024-2028年)》相关条款，2024年度，淮安市向南京市场供应稻谷(大米按标准折算成稻谷)\*\*万吨、小麦(面粉按标准折算成小麦)\*\*万吨，共计\*\*万吨。同时，确保在应急情况下供应南京市场半个月成品粮消费量\*\*万吨。）

（4）对粮食仓储设施建设方面进行补贴。

（二）项目资金情况

2024年度粮食专项补助资金项目市级财政补贴预算金额为\*\*万元，市级财政补贴预算资金执行金额为\*\*万元，预算执行率为99.79%，其中，粮食储备专项市级补贴预算资金金额为\*\*万元，执行金额为\*\*万元，该部分预算执行率为99.75%；2024年粮食仓储物流能力建设及产业发展专项预算金额为\*\*万元，执行金额为\*\*万元，该部分预算执行率为100.00%。

表1：2024年度粮食专项补助资金项目预算执行情况

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目**  **类型** | **项目名称** | **预算金额** | **执行金额** | **预算执行率** |
| 粮食  储备 | 地方储备粮、市级成品粮油费用补贴 | \*\* | \*\* | 99.73% |
| 市级储备粮监管费 | \*\* | \*\* | 100.00% |
| 宁淮稻米基地专项补贴 | \*\* | \*\* | 100.00% |
| **小计** | \*\* | \*\* | **99.75%** |
| 粮食仓储物流能力建设及产业发展专项 | 粮食仓储设施建设 | \*\* | \*\* | 100.00% |
| **小计** | \*\* | \*\* | **100.00%** |
| **——** | **合计** | \*\* | \*\* | **99.79%** |

（三）绩效目标

**1.项目总目标**

一是有效调节市场供求。按照国家和省宏观调控要求，结合南京市粮食市场供求实际，通过地方储备粮调节市场供应量，保障市场供应。

二是稳定粮食市场价格。加强粮食市场价格监测，根据市场粮价波动情况，科学有序实施储备轮换，控制储备吞吐节奏，稳定市场价格。

三是维护种粮农民利益。通过储备轮换，敞开收购农民余粮，促进种粮农民增收。

四是行业示范带动作用。积极推进地方储备粮管理制度建设，制定相关管理办法，规范承储企业管理和运作，促进地方改善仓储条件，提高管理和经营水平。

五是保障粮食供应安全。加强储备轮换管理和库存检查，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，在应对突发状况时及时响应，有效发挥应急保供作用。

六是通过扶持地方粮食企业粮油仓储设施建设、优质粮食工程打造、绿色储粮新技术运用、收储加工能力提升等方面，全面推动南京市粮食流通产业发展。

**2.年度目标**

一是加强地方储备粮油轮换管理，确保数量真实、质量良好、储存安全。

二是落实宁淮稻米订单和供应协议\*\*万吨以上，落实宁淮粮食应急保供协议\*\*万吨以上。

三是严格执行国家粮食收购政策，开展订单收购和优质优价收购，确保不出现大面积“卖难粮”，促进农民增收。

四是加强粮食市场价格监测，稳定市场粮价。

五是加强粮食仓储设施及信息化建设，保障粮食安全储存；促进加工能力建设，提升粮食应急保障水平。

（四）项目实施情况

**1.项目组织实施**

（1）南京市发展和改革委员会（南京市粮食和物资储备局）

负责组织实施全市粮食流通储备的法律法规和规章，研究提出全市储备发展规划，组织实施全市储备粮的收储、轮换和日常管理，落实有关动用计划和指令。负责粮食流通、加工行业承储单位的安全生产监督管理。负责储备政策落实及粮食流通监督检查，负责粮食收购、储存、运输环节粮食质量安全和原粮卫生的监督管理。负责本项目的组织管理，制定粮食财政专项长期规划、设置项目绩效目标、编制项目年度预算、制定项目管理制度，对项目实施进行监管。

（2）南京市财政局

负责根据下达的承储规模及市级储备粮财政补贴标准，安排储备粮财政补贴，根据市发改委审核认定的承储企业轮换任务完成情况，审核拨付补贴资金。会同相关部门对市级储备粮有关财务执行情况实施监督检查。配合市发改委做好特殊情况下的轮换，异品种和异库点轮换，不可抗力造成的轮换损失核实等工作。

（3）区粮食行政管理部门

负责对市、区级储备粮的轮换给予支持和协助，指导和督促辖区内市、区级储备粮承储企业按相关规定完成保管及轮换业务。

（4）承储企业

具体承担市、区级储备粮的经营管理，严格遵守国家、省、市有关粮食法律政策规定，对储备粮进行保管，规范轮换运作，及时完成轮换任务，对市、区级储备粮轮换品种、数量、质量和储存安全等负全责。

（5）南京市储备粮油管理有限公司

受市发改委委托，根据合同约定，协助开展市级储备原粮、成品粮日常管理，对市级储备粮油信息进行收集与核实等。

**2.项目完成情况**

（1）储备粮、成品粮油储备计划完成及补贴发放情况

根据《关于下达2023年度南京市成品粮油储备计划的通知》（宁发改粮储字〔2023〕431号）、《关于暂缓签订新一轮成品粮油储备协议的通知》（宁发改粮储字〔2024〕433号）、2024年4个季度《关于商情拨付2024年度市、区储备粮油市级财政补贴资金的函》，项目2024年保质保量地完成了市级储备粮承储计划\*\*万吨和市成品粮油储备计划\*\*万吨，共发放市级补贴资金\*\*万元。

（2）市级储备粮油信息收集和数据核实服务工作

通过政府采购的方式委托南京市储备粮油管理有限公司开展市级储备粮油信息收集和数据核实服务工作，具体完成工作包括：协助开展市级储备原粮、成品粮日常管理；对轮换储备粮轮入进行预验收，并将结果上报市粮食和物资储备局；协助开展粮食收购调研工作；协助开展全市储备粮油企业开展最新粮食政策、法规条例培训；对南京市地方储备粮收购贷款共同担保基金日常管理；储备粮油补贴费用核算，并上报市粮食和物资储备局；对储备粮油统计，并上报市粮食和物资储备局月度储备粮情况报告。

（3）建立优质粮食保供基地，定向销售工作

根据《宁淮粮食产销合作战略协议（2024-2028）》要求，淮安市实际向南京市场供应稻谷(大米按标准折算成稻谷)\*\*万吨，小麦(面粉按标准折算成小麦)\*\*万吨，共计\*\*万吨；优选33家成品粮加工企业作为宁淮应急加工企业，7个县区粮食购销总公司和淮安市直属粮食储备库有限公司作为宁淮应急原粮保供企业，确保在应急情况下，供应南京市场半个月成品粮的消费量\*\*万吨。

（4）粮食仓储物流能力建设及产业发展专项

根据《南京市粮食仓储物流能力建设及产业发展专项资金管理办法》（宁财规〔2021〕2号）、《南京市粮食仓储物流能力建设及产业发展项目储备库管理办法》（宁发改粮建字〔2022〕342号）和《关于下达2024年度市级粮食仓储物流能力建设及产业发展专项资金的通知》（宁发改粮建字〔2024〕773号），2024年共拨付粮食仓储设施建设补助资金\*\*万元，其中南京粮食应急保供中心项目（一期）补助\*\*万元；南京灵山粮食基地高标准粮仓建设项目补助\*\*万元；六合区3.3万吨粮食仓储物流库项目补助\*\*万元。

二、评价结论

（一）评价对象、范围

本次绩效评价对象为2024年度粮食补贴专项资金项目，包含专项资金使用情况、项目管理情况、完成情况及实施成效。评价范围为专项资金使用全过程，评价时间段为2024年1月1日至2024年12月31日。

（二）评价结论、评分结果

本次绩效评价通过数据采集、问卷调查及现场访谈，对2024年度粮食专项补助资金项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总得分88.99分，绩效等级为“良”。各部分权重和绩效分值见表2。

表2：2024年粮食专项补助资金绩效评价得分表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **决策** | **过程** | **产出** | **效益** | **合计** |
| **权重** | 15 | 20 | 30 | 35 | 100 |
| **得分** | 13 | 16.99 | 24 | 35 | 88.99 |
| **得分率** | 86.67% | 84.95% | 80.00% | 100.00% | 88.99% |

具体评分详见《2024年度粮食专项补助资金绩效评价指标及评分表》）

三、项目成效

**（一）粮食储备计划整体上落实到位，保障了粮食安全**

**一是粮食储备规模和结构进一步优化。**项目的实施进一步提高了对储备粮质量的重视和对市场供需的动态调整，确保储备粮的常储常新，提高储备粮的品质和安全性。储备计划整体上落实到位，储备结构既考虑了日常消费的稳定供应，也兼顾了应急状态下对不同种类粮油的保障需求，有助于维持粮油市场的稳定。具体储备计划包括：2024年南京市市级成品粮储备规模为\*\*吨，其中大米储备\*\*吨，面粉储备\*\*吨；成品油储备\*\*吨，包括散装油\*\*吨和静态小包装油\*\*吨。2024年储备粮轮换计划共计\*\*吨，其中小麦\*\*吨、稻谷\*\*吨，散储油轮换计划\*\*吨。**二是承储企业管理与监督加强。**通过公开遴选的方式，选定29家企业作为成品粮油储备承储企业，遵循本地优先、科学布局、相对集中、利于应急的原则，提高了承储企业的代表性和储备管理的专业性。承储企业基本上月末实物库存比例符合相关文件精神，无违规轮换，架空期执行符合政策规定，不存在扣除情况。这说明承储企业在管理上更加规范，市粮食和物资储备局的监督措施有效落实，进一步保障了储备粮库存真实、质量良好、储存安全。**三是应急保障能力提升。**承储企业基本上库存数与承储计划比例符合相关文件要求，成品粮油储备计划得到了良好执行，能够在应急情况下迅速调配和供应粮食，减少突发事件对社会经济和居民生活的冲击，维护社会稳定。

**（二）全面布局仓储设施建设，提升现代型仓储设施覆盖率**

近年来，市发改委按照《南京市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》的“一轴两翼”总体布局，推进粮食仓储设施建设，显著增加了粮食的有效仓容，例如，南京粮食应急保供中心项目（一期）建设仓容6.11万吨；南京灵山粮食基地高标准粮仓建设项目建设仓容4.75万吨；六合区3.3万吨粮食仓储物流库项目建设仓容3.28万吨。这不仅提高了粮食的存储能力，还优化了仓储条件，提升了粮食的安全性。促进了仓储设施的现代化升级，改善了仓储条件。配备了先进的仓储设备和技术，如自动化仓储设备、智能仓储管理系统等，提高了仓储作业的效率和准确性，减少粮食损耗，完善粮食应急保供体系和粮食仓储物流发展，推动粮食产业集成发展。

**（三）2024年度宁淮粮食产销合作项目成果显著**

2024年宁淮产销计划目标超额完成，2024年度淮安市向南京市场供应稻谷\*\*万吨、小麦\*\*万吨，累计供应量达到\*\*万吨。这一成绩明显超过了《宁淮粮食产销合作战略协议(2024-2028年)》中规定的每年向南京市场供应\*\*万吨稻谷和小麦的定向销售任务，显示出淮安市在保障南京粮食供应方面能力出色，能有效满足南京市场的需求，为南京的粮食安全提供了坚实的供应基础。宁淮粮食产销合作项目促进淮安本地企业与南京市场的深度对接。淮安企业通过向南京市场供应粮食，拓宽了销售渠道，提升了产品在南京市场的知名度和市场份额。同时，双方联合举办产销衔接活动和宣传推介活动，为企业间交流合作创造更多机会，进一步扩大了淮安优质粮油产品在南京及其他地区的销售网络，推动了淮安粮食产业的发展。

四、存在问题及原因分析

**（一）个别承储企业粮食储备环境有待改善**

项目组现场走访了2家原粮承储企业和8家成品粮承储企业，大部分粮库内外环境基本符合相关规定要求。个别承储企业粮食储备环境有待改善，例如：南京众彩批发市场有限公司储备粮均储备在商户家，销售与储备同时进行，存在部分商户成品粮堆码不规范，部分成品粮靠墙堆码，托盘采用了较薄木板，不满足离地离墙存放的要求，且一次性堆放高度过高，防潮、通风效果没有保障。此外，个别商户的储备粮库发现烟头、自来水池、用餐、消防预警设备欠缺等现象，不利于防火、防潮、防虫害。南京佳禾米业有限公司所有成品粮被存放在加工设备的存储仓内，评价人员现场调查时发现一粒米虫，反映出企业在储存环境维护方面存在一定的疏忽。

**（二）部分绩效指标设置不够全面**

绩效目标申报工作有待进一步完善，绩效指标设置不够全面。例如一级过程指标对应的二级和三级指标设置不够全面，只涉及到预算执行率，组织实施方面未设置指标予以体现，组织实施是绩效管理的重要环节，但目前未设置相关指标，导致无法准确衡量组织实施的成效。

五、有关建议

**（一）规范储备粮管理，强化环境安全，完善监督机制**

**加强储备粮存储规范。**一是加强培训。由企业组织全体商户开展粮食储备规范培训，加强储备粮存储规范，提高承储商户防潮、通风、防火等粮食安全储备意识；二是配备规范的托盘，替换目前不符合要求的薄木板托盘。

**加强环境与安全管理。**企业定期组织市场内的环境卫生大扫除活动，清理储备区域的垃圾、杂物，特别是容易滋生害虫和引发火灾隐患的物品。加强对商户消防安全知识的宣传和培训，加大日常巡查和监管的力度，严格执行奖惩机制。

**建立监督检查与长效管理机制。**一是完善日常巡查制度，加强粮食储备情况的巡查。巡查人员要详细记录巡查情况，对于发现的问题及时通知商户整改，并跟踪整改进度。二是要求企业定期对各个承储商户粮食储备环境进行评估，对存在较多问题的商户取消承储资格，及时更新补充新的承储商户，避免影响承储计划的落实。

**（二）完善项目绩效指标设置，提高绩效管理水平**

对项目实施过程进行详细梳理，包括承储企业资格审核、监督检查、补贴资金申报和拨付管理等各个环节。将项目过程分解为更具体的子任务和子目标，以便更清晰地了解项目实施过程的各个环节和细节，为设置全面的绩效指标提供基础依据。例如：一级过程指标对应的二级指标除了资金管理指标外增加组织实施指标，再细分为项目管理制度健全性和管理制度执行有效性等三级指标。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

2025年5月上旬-6月下旬，绩效评价工作组遵照《南京市市级财政预算绩效评价操作规程（试行）》（宁财绩〔2020〕260号）及相关政策规定，对项目开展绩效评价，具体如下：

（一）准备阶段（2025年5月上旬）

1.现场调研了解项目情况。成立评价工作组，对地方储备粮和市级成品粮油补贴拨付涉及原粮储备企业6家，成品粮储备企业29家，市内23家，市外6家。粮食仓储物流能力建设及产业发展项目3个（涉及3家企业）。本次评价按30%的抽查比例，抽取原粮储备企业2家、成品粮储备企业8家，粮食仓储物流能力建设及产业发展项目1个。调研主要采取听取项目单位汇报、项目实地考察和组织座谈会等形式开展。

2.调研后，系统梳理绩效目标、研发设计绩效评价指标。绩效评价指标主要从决策、过程、产出及效益四个方面来设计，同时围绕绩效评价指标设计基础数据表、调查问卷、访谈提纲。

（二）实施阶段（2025年5月中旬至6月上旬）

1.收集基础数据。组织各项目单位填报基础数据报表，及时汇总。

2.复核基础数据表及相关内容。根据专项资金特点，按照委托方要求，进行实地核查，主要核查基础数据报表填报的完整性和真实性，并对各项目的实施进度进行总体评价。根据检查结果，提请资金使用单位根据核实结果修正基础数据表数据。

3.访谈、问卷调查。访谈对象主要是项目资金主管部门、项目实施单位主管部门，访谈的内容主要围绕问卷调查中的问题开展。

（三）报告阶段（2025年6月底）

1.汇总分析评价数据，依据制订的评价标准和打分规则，对项目投入产出绩效进行量化打分。

2.撰写绩效评价报告。依据政策制定和执行情况，资金分配和使用，以及投入产出绩效，撰写绩效评价报告，针对存在问题提出改进建议，6月中旬提交评价报告初稿。

3.6月底前提交评价报告，包括完成定稿报告、评价资料归档等工作。

附件1：2024年度粮食专项补助资金项目绩效评价指标评分表

| **一级**  **指标** | **二级**  **指标** | **三级**  **指标** | **标准值** | **分值** | **指标解释和评价要点** | **评价标准** | **得分** | **扣分项分析** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A决策（15分） | A1项目立项 | A11立项依据充分性 | 充分 | 2 | **指标解释：**项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划、部门职责以及党中央、国务院重大决策部署、经济社会发展目标、地方各级党委和政府重点任务要求，用以反映和考核项目立项依据情况。  **评价要点：**①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划以及相关政策要求；  ②项目立项是否符合党中央、国务院重大决策部署、经济社会发展目标、地方各级党委和政府重点任务要求；  ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；  ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；  ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 评价要点①-④标准分各0.4分：  符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。评价要点⑤标准分0.4分，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复无交叉重叠，得1分，否则不得分。 | 2 | - |
| A12立项程序规范性 | 规范 | 2 | **指标解释：**项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。  **评价要点：**①项目是否按照规定的程序申请设立，是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；  ②审批文件、材料是否符合相关要求。 | 评价要点①②标准分各1分。  符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 2 | - |
| 续上页 | A2绩效目标 | A21绩效目标合理性 | 合理 | 3 | **指标解释：**项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。  **评价要点：**①项目是否有绩效目标；  ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；  ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；  ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 评价要点①为该指标的否定性要点，若项目立项时未设定绩效目标或可考核的其他工作任务目标，则本条指标不得分；若项目设定了绩效目标或可考核的其他工作任务目标，则按照评价要点②-④的得分情况确定该指标得分。  评价要点②-④标准分各1分：  符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 3 | - |
| A22绩效指标明确性 | 明确 | 3 | **指标解释：**依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。  **评价要点：**①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；  ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；  ③指标设置是否全面，是否与项目目标任务数或计划数相对应。 | 评价要点①为该指标的否定性要点，若项目未将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，则本条指标不得分；若项目将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，则按照评分要点②③的得分情况确定该指标得分。  评价要点②③标准分各1.5分：  符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 1 | 过程指标设置不够全面；组织实施方面未通过清晰、可衡量的指标值予以体现，不符合评价要点②③。 |
| 续上页 | A3资金  投入 | A31预算编制科学性 | 科学 | 3 | **指标解释：**项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。  **评价要点：**①预算编制是否依据充分，是否经过科学论证；  ②预算内容与项目内容是否匹配，项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 评价要点①、②标准分分别为1.5分、1.5分，各评价要点评分标准为：  符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 3 | - |
| A32资金分配合理性 | 合理 | 2 | **指标解释：**项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。  **评价要点：**①预算资金分配依据是否充分；  ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 评价要点①、②标准分分别为1分，各评价要点的评分标准为：符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 2 | - |
| B过程（20分） | B1资金管理 | B11资金到位率 | 100% | 2 | **指标解释：**实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。  资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。  实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。  预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。  **评价要点**：资金到位是否足额。 | 得分=资金到位率\*2分，超过2分按照2分计。 | 2 | - |
| 续上页 | 续上页 | B12预算执行率 | 100% | 3 | **指标解释：**项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。  预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。  实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。  **评价要点：**截止实施周期末资金实际支出比例情况。 | 得分=预算执行率\*4分。 | 2.99 | 2024年度粮食专项补助资金项目预算为\*\*万元，实际支出为\*\*万元，预算执行率为99.75%。 |
| B13资金使用合规性 | 合规 | 3 | **指标解释：**项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。  **评价要点：**①项目是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；  ②项目资金是否独立核算；  ③资金支出是否符合项目预算批复或合同规定的用途；  ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；  ⑤是否存在违反国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的其他情况。 | 评价要点①-⑤类问题中，每出现1类问题扣1分，同类问题不重复扣分，扣完为止。 | 3 | - |
| B2组织实施 | B21管理机制健全性 | 健全 | 2 | **指标解释：**项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。  **评价要点：**①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | ①制定了市级储备粮管理机制，得50%，未建立不得分；  ②管理制度健全、合理，得50%，有一项未健全或不合理扣权重分的5%。 | 2 | - |
| 续上页 | 续上页 | B22承储单位管理制度健全性 | 健全 | 2 | **指标解释：**项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。  **评价要点：**  ①承储单位管理制度中包括了轮换管理要求；  ②承储单位管理制度中包括了仓储管理要求；  ③承储单位管理制度中包括了监督管理要求；  ④承储单位管理制度中包括了台账管理要求。 | ①承储单位管理制度中包括了轮换管理要求，得25%；  ②承储单位管理制度中包括了仓储管理要求，得25%；  ③承储单位管理制度中包括了监督管理要求，得25%；  ④承储单位管理制度中包括了台账管理要求，得25%。 | 2 | - |
| B23财政补贴申报规范性 | 规范 | 2 | **指标解释：**考察财政补贴实际申报程序是否按照规定执行，包括轮换补贴、差价补贴、贷款利息补贴、直接费用补贴等。  **评价要点：**执行过程符合规定程序要求。 | 执行过程符合规定程序要求，得100%，每出现一处不符合要求的，扣权重分的10%，扣完为止。 | 2 | - |
| B24储备粮储存管理规范性 | 规范 | 4 | **指标解释：**考察储备粮储存程序是否按照规定执行，包括台账记录及监督检查。  **评价要点：**执行过程符合规定程序要求。 | 对抽取的2家原粮承储企业及8家成品粮承储企业的储备粮储存管理规范性进行评价，每发现一例不合规，扣1分，扣完为止。 | 1 | 个别企业储备环境存在安全隐患、台账登记不够规范、未离墙离地堆码、储备粮环境监控有待加强等问题。 |
| B25储备粮轮换管理规范性 | 规范 | 2 | **指标解释：**考察储备粮轮换管理是否按照规定执行，包括轮入及轮出。  **评价要点：**执行过程符合规定程序要求。 | 执行过程符合规定程序要求，得100%，每出现一处不符合要求的，扣权重分的10%，扣完为止。 | 2 | - |
| C产出（30分） | C1产出数量 | C11粮油储备计划量完成率 | 100% | 3 | **指标解释：**考察月末原粮实物库存不低于总量计划的70%，成品粮油实物库存不低于总量的90%。  **评价要点:**项目实施周期内各项产出完成情况。 | ①每月末原粮实物库存超总量计划70%，得满分；每有一个月未达到，扣20%权重分；  ②成品粮油实物库存超总量计划90%，得满分，每有一个月未达到的，扣20%权重分。 | 3 | - |
| C12定向销售量达标 | 达标 | 2 | **指标解释：**考察淮安基地向南京定向销售量完成情况；应急情况下供应南京半个月成品粮数量达标情况。  **评价要点:**项目实施周期内各项产出完成情况。 | 稻谷、小麦数量合计达标得2分，每低1万吨扣除10%权重分，扣完为止。 | 2 | - |
| C13粮食补贴发放完成率 | 100% | 2 | **指标解释：**项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。  发放完成率=（实际发放补贴/应发放补贴）×100%。  **评价要点:**项目实施周期内各项产出完成情况。 | 得分＝发放完成率\*2分。 | 2 | - |
| C14市粮油仓储设施建设项目补助发放完成率 | 100% | 2 | **指标解释：**项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。  发放完成率=（实际发放补贴/应发放补贴）×100%。  **评价要点:**项目实施周期内各项产出完成情况。 | 得分＝发放完成率\*2分。 | 2 | - |
| C2产出质量 | C21各类补贴发放准确性 | 准确 | 3 | **指标解释：**考察各类补贴发放准确情况。  **评价要点:**核实各类补贴的准确性，均计算准确得满分。 | 每发现一次发放不准确的情况，扣权重的10%，扣完为止。 | 3 | - |
| C22粮食质量合格情况 | 合格 | 3 | **指标解释：**考察2023年储备粮粮食质量经检测是否合格。  **评价要点:**核实储备粮油质量合格情况，均检验合格得满分。 | 对抽取的2家原粮承储企业及8家成品粮承储企业的检验报告进行现场抽查，每发现1次质量问题的情况，扣权重的10%，扣完为止。 | 3 | - |
| 续上页 | 续上页 | C23库容库貌整洁情况 | 整洁 | 4 | **指标解释：**考察库区环境干净，无杂物堆积，粮食堆放整齐情况。  **评价要点:**抽查粮油储备企业库区均环境干净，无杂物堆积，粮食堆放整洁得满分，发现一例扣0.5分，扣完为止。 | 对抽取的2家原粮承储企业及8家成品粮承储企业进行库容库貌现场察看，粮油储备企业库区均环境干净，无杂物堆积，粮食堆放整洁得满分，每发现一例扣1分，扣完为止。 | 1 | 个别企业库容库貌欠佳：堆码高度过高，库内有厨余垃圾、自来水池、烟头等杂物。 |
| C24仓储物流设施建设验收合格率 | 100% | 3 | **指标解释：**考察仓储物流设施建设验收是否合格。  **评价要点:**仓储物流设施建设验收合格率达100%得满分，＜100%按比例扣分。 | 仓储物流设施建设验收合格率达100%得满分，＜100%按比例扣分。 | 3 | - |
| C3产出时效 | C31粮食补贴发放及时性 | 及时 | 4 | **指标解释：**补贴发放完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。  **评价要点：**项目实施周期内粮食补贴发放是否及时。 | 根据补贴发放及时性程度赋分：  发放及时，得分4分；  补贴发放个别滞后，但对效益发挥没有负面影响的，得分2.5分；  补贴发放部分滞后，但对效益发挥没有负面影响的，得分1分。  补贴发放严重滞后，其对效益发挥影响较大，得0分。 | 1 | 2024年粮食补贴部分滞后，主要原因是企业内部审批流程和财政上会流程较长，但对效益发挥没有负面影响的。 |
| C32储备粮轮换及时性 | 及时 | 2 | **指标解释：**储备粮轮换是否及时，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。  **评价要点：**项目实施周期内储备粮轮换工作是否及时。 | 根据储备粮轮换及时性程度赋分：  储备粮轮换及时，得分2分；  储备粮轮换有一定滞后，但对效益发挥没有负面影响的，得分1分；  储备粮轮换滞后，对效益发挥存在一定负面影响，得分0分。 | 2 | - |
| 续上页 | 续上页 | C33仓储物流设施建设项目验收及时性 | 及时 | 2 | **指标解释：**补贴发放完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。  评价要点：项目实施周期内仓储物流设施建设项目验收是否及时。 | 根据项目建设及时性程度赋分：  验收及时，得分3分；  项目验收有一定的滞后，但对效益发挥没有负面影响的，得分2.5分；  项目验收部分滞后，且对效益发挥存在一定负面影响，得分1.5分。  项目验收严重滞后，其对效益发挥影响较大，得0分。 | 2 | - |
| D效益  （35分） | D1社会  效益 | D11应急备荒保障度 | 符合相关要求 | 4 | **指标解释：**考察地方储备粮实际库存量及储备结构是否均符合相关要求。 | ①储备粮承储规模符合国家或南京市相关要求，得2分；  ②储备粮储备结构符合国家或南京市相关要求，得2分。 | 4 | - |
| D12储备粮损耗控制情况 | 有效控制 | 3 | **指标解释：**考察每年各类型储备粮损耗情况是否控制在规定范围内。 | 了解各类储备粮损耗情况，各类储备粮损耗率均控制在规定范围内得满分，每出现一次损耗超标，扣权重的20%。 | 3 | - |
| D13粮油市场稳定情况 | 稳定 | 3 | **指标解释：**考察储备粮是否能起到控制南京市粮价的作用。 | ①南京市粮油价格稳定、合理，得1.5分；②2023年南京市未出现抢购粮食现象得1.5分。 | 3 | - |
| D14缓解承储企业成本压力 | 缓解 | 4 | **指标解释：**考察补贴资金能否缓解各级储备粮承储企业成本压力。 | ①2024年补贴标准保持稳定，得2分；  ②根据满意度调查结果，承储企业对“缓解承储企业成本压力”满意度90%及以上得2分，否则按比例得分。 | 4 | - |
| D15保障种粮农民利益 | 保障 | 4 | **指标解释：**是否严格执行国家粮食收购政策，敞开收购农民余粮，做到应收尽收。 | 严格执行国家粮食收购政策，敞开收购农民余粮，做到应收尽收，得满分，否则不得分。 | 4 | - |
| 续上页 | 续上页 | D16突发应急事件应对情况 | 有效应对 | 3 | **指标解释：**考察储备粮管理是否能够有效应对突发应急事件。 | 能够有效应对突发事件，得满分；  无法有效应对突发事件，不得分。 | 3 | - |
| D2可持续性 | D21保障储备规模与稳定性 | 效果显著 | 3 | **指标解释：**粮食专项补助资金对保障储备规模和稳定性是否起到作用。  **评价要点：①**稳定储备规模：粮食专项补助资金能否确保粮食储备项目有足够的资金来维持既定的储备规模，使粮食储备数量保持在一个相对稳定的水平，为应对突发状况提供坚实基础；增强项目稳定性：稳定的资金支持使粮食储备项目可以持续开展，不受短期资金波动影响，降低项目中断或不稳定执行的风险。 | 符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 3 | - |
| D22促进储备体系创新与优化 | 有效促进 | 3 | **指标解释：**考察项目的实施是否促进了储备体系创新与优化。  **评价要点：**①推动储备方式创新：项目的实施能否鼓励探索动态储备、承储主体多元化等新模式，如委托民营加工企业参与储备，提高储备粮的周转效率和经济效益；②优化储备品种结构：项目的实施是否有助于根据市场需求和消费趋势调整储备品种，增加适销对路的品种，提高储备粮的市场适应性和销售效益。 | 评价要点①、②标准分分别为1.5分、1.5分，各评价要点评分标准为：  符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 3 | - |
| D23带动相关产业发展与升级 | 有效带动 | 3 | **指标解释：**考察项目的实施是否具有带动相关产业发展与升级的作用。  **评价要点：**①是否促进粮食仓储设施建设；②是否推动粮食加工产业发展；③是否带动物流产业协同发展；④是否助力企业提升竞争力；⑤是否推动粮食全产业链发展 | 符合评价要点要求的，得分=[0.8,1]\*标准分；  较符合评价要点要求的，得分=[0.6,0.8)\*标准分；  与评价要点符合程度一般的，得分=[0,0.6)\*标准分。 | 3 | - |
| 续上页 | D3服务对象满意度 | D31承储企业满意度 | 90% | 5 | **指标解释：**考察承储企业对储备粮补贴的综合满意度。 | 此项指标以90%为目标，每低于一个百分点，扣权重的2%，扣完为止。 | 5 | - |
| **总分** | | | **-** | **100** | **--** | **--** | 88.99 | **-** |

附件2：满意度调查

（一）承储企业满意度问卷

**承储企业满意度问卷**

尊敬的先生/女士：

您好！感谢您抽出宝贵的时间参与我们的问卷调查，本次问卷调查旨在了解您对于2024年度粮食专项补助资金项目的满意程度，请根据您的个人真实感受填写。感谢您的支持与配合！

一、基本情况

1.您所在单位：

2.您单位承储的粮食类型：A.原粮B.成品粮（可多选）

二、项目效果和影响

1.您对粮食储备补贴项目的政策内容了解程度如何？

A.非常了解，熟悉各项细则和流程

B.了解一些主要内容，但对部分细节不太清楚

C.只有大致的了解，不太清楚具体规定

D.几乎不了解

2.您认为粮食储备补贴项目对您的粮食储备保障方面起到了多大的作用？

A.作用非常明显，极大改善了粮食储备状况

B.有一定作用，粮食储备得到一定程度的提升

C.作用一般，对粮食储备影响不大

D.几乎没有作用

3.该补贴项目是否有助于您应对粮食价格波动带来的风险？

A.帮助很大，能够有效缓解价格波动带来的影响

B.有一定帮助，能起到一定的缓冲作用

C.帮助较小，价格波动影响依然较大

D.没有帮助

4.您觉得粮食储备补贴项目对促进当地粮食安全的总体贡献如何？

A.贡献显著，是保障粮食安全的重要举措

B.贡献较大，起到了积极的推动作用

C.贡献一般，有一定作用但效果有限

D.贡献很小，对粮食安全影响不大

三、满意度问题

1.您对于南京市当前的粮油市场稳定情况是否满意？

A、非常满意B、比较满意C、基本满意D、不太满意E、非常不满意

2.您对于南京市粮食安全保障情况是否满意？

A、非常满意B、比较满意C、基本满意D、不太满意E、非常不满意

3.您对于发放的市级补贴资金到位及时情况是否满意？

A、非常满意B、比较满意C、基本满意D、不太满意E、非常不满意

4.您对于市储备粮补贴标准，缓解企业成本压力情况是否满意？

A、非常满意B、比较满意C、基本满意D、不太满意E、非常不满意

四、开放性问题

1.您对粮食储备补贴项目还有哪些具体的意见或建议（可从政策改进、执行优化、宣传推广等方面提出）？

（二）满意度问卷报告

**承储企业满意度调查报告**

为客观测定2024年粮食专项补助资金管理效果，本次绩效评价根据公共财政理论原理引入“满意度”指标，对粮食承储企业相关人员进行满意度调查。

**一、研究设计**

（一）调查对象与调查方法

本次满意度调查的调查对象为各储备粮承储企业相关人员，共发放问卷35份，实际回收34份，有效问卷回收率为97%。

（二）调查问卷设计

调查问卷主要分为两部分，第一部分为基本情况，主要了解调查对象所在单位和对项目补贴政策了解程度以及项目对提升企业粮食安全保障、应对粮食市场价格波动风险等作用程度；第二部分为满意度问题，包括对粮油市场稳定情况、粮食安全保障情况、市级补贴资金到位及时情况、补贴标准缓解企业成本压力情况；第三部分为内部人员的意见和建议，通过开放式问答搜集，涵盖各个方面。

**二、调查结果分析**

在满意度问卷中，主要设计了对粮油市场稳定情况、粮食安全保障情况、市级补贴资金到位及时情况、补贴标准缓解企业成本压力情况、现有储备粮信息化系统功能业务需求符合性的满意度，共5个问题，满意度如下图所示：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **调研问题** | **项目基本情况问题** | **答卷数** | **占比** |
| 您对粮食储备补贴项目的政策内容了解程度如何？ | A.非常了解，熟悉各项细则和流程 | 24 | 70.59% |
| B.了解一些主要内容，但对部分细节不太清楚 | 10 | 29.41% |
| C.只有大致的了解，不太清楚具体规定 | 0 | 0.00% |
| D.几乎不了解 | 0 | 0.00% |
| 您认为粮食储备补贴项目对您的粮食储备保障方面起到了多大的作用？ | A.作用非常明显，极大改善了粮食储备状况 | 30 | 88.24% |
| B.有一定作用，粮食储备得到一定程度的提升 | 4 | 11.76% |
| C.作用一般，对粮食储备影响不大 | 0 | 0.00% |
| D.几乎没有作用 | 0 | 0.00% |
| 该补贴项目是否有助于您应对粮食价格波动带来的风险？ | A.帮助很大，能够有效缓解价格波动带来的影响 | 17 | 50.00% |
| B.有一定帮助，能起到一定的缓冲作用 | 14 | 41.18% |
| C.帮助较小，价格波动影响依然较大 | 3 | 8.82% |
| D.没有帮助 | 0 | 0.00% |
| 您觉得粮食储备补贴项目对促进当地粮食安全的总体贡献如何？ | A.贡献显著，是保障粮食安全的重要举措 | 27 | 79.41% |
| B.贡献较大，起到了积极的推动作用 | 6 | 17.65% |
| C.贡献一般，有一定作用但效果有限 | 1 | 2.94% |
| D.贡献很小，对粮食安全影响不大 | 0 | 0.00% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 满意度满意度统计表 | | | | | | |
| 满意度问题 | 4分（人数） | 3分（人数） | 2分（人数） | 1分（人数） | 0分（人数） | 综合满意度 |
| 您对于南京市当前的粮油市场稳定情况是否满意？ | 26 | 8 | 0 | 0 | 0 | 94.11% |
| 您对于南京市粮食安全保障情况是否满意？ | 31 | 4 | 0 | 0 | 0 | 97.14% |
| 您对于发放的市级补贴资金到位及时情况是否满意？ | 28 | 5 | 0 | 1 | 0 | 94.12% |
| 您对于市储备粮补贴标准，缓解企业成本压力情况是否满意？ | 27 | 7 | 0 | 1 | 0 | 92.86% |
| 合计（综合满意度） | 112 | 24 | 0 | 2 | 0 | 94.57% |
|  | | | | | | |
| 备注：选项A、B、C、D、E分别对应分数4分、3分、2分、1分、0分；综合满意度=（选A项人数\*4分+选B项人数\*3分+选C项人数\*2分+选D项人数\*1分+选E项人数\*0分）/（总调研人数\*4分） | | | | | | |

通过企业管理人员人员进行满意度调查，项目综合满意度为94.57%，其中对粮油市场稳定情况的满意度为94.11%、粮食安全保障情况的满意度为97.14%、市级补贴资金到位及时情况的满意度为94.12%补贴标准缓解企业成本压力情况的满意度为92.86%。